



**MUNICIPIUL BUCUREȘTI**  
**CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 5**  
**DIRECȚIA DE ADMINISTRARE A UNITĂȚILOR**  
**DE ÎNVĂȚĂMÂNT SECTOR 5**



Str. Fabrica de Chibrituri, nr. 9-11, Sector 5, Mun. București  
Tel.: 021.314.70.53, int. 1038, 1109

CIF: 50623501  
E-mail: [invatamant@sector5.ro](mailto:invatamant@sector5.ro)

---

---

**DIRECȚIA DE ADMINISTRARE A UNITĂȚILOR DE ÎNVĂȚĂMÂNT SECTOR 5**  
**Serviciul Administrare Unități de Învățământ și Investiții, Achiziții, Proiecte Europene**  
Nr. 4112 / 24.12.2024

**A P R O B,**  
**DIRECTOR EXECUTIV,**  
**ANDREEA CĂTĂLINA OPREA**

**Răspuns consolidat la solicitările de clarificări privind documentația de atribuire a  
acordului-cadru pentru achiziționarea de  
„Servicii de catering pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza  
Sectorului 5 al Municipiului București”**

**INTREBAREA NR. 1**

**1) PRELUNGIREA TERMENULUI LIMITĂ DE DEPUNERE A OFERTELOR**

Arătăm la acest moment că data limită de depunere a ofertelor a fost stabilită pentru data de 31.12.2024, ora 12:00.

În concret, potrivit cerințelor impuse de autoritatea contractantă, depunerea ofertelor este afectată de următoarele condiții:

*”Este obligatoriu ca ofertele să se depună în format tipărit în plic închis și sigilat la registratura instituției din Strada Fabrica de Chibrituri, nr. 9-11, Sector 5, București. Nu vor fi acceptate oferte alternative. **Termenul limită de primire a ofertelor: 31.12.2024, ora 12:00.**”*

În acest context, încălcarea prevederilor art. 142 din Legea nr. 98/2016 este evidentă.

De asemenea, vă supunem atenției că perioada de la momentul publicării Anunțului de publicitate și data limită de depunere a ofertelor se suprapune cu perioada sărbătorilor de iarnă și, pe cale de consecință cu un număr semnificativ de zile libere legale, după cum urmează:

20.12.2024- vineri (data publicării anunțului, la ora 11:39)

21.12.2024- sâmbătă (zi nelucrătoare)

22.12.2024- duminică (zi nelucrătoare)

23.12.2024- luni

24.12.2024- marți

25.12.2024- miercuri (zi liberă legală<sup>1</sup>- Prima zi de Crăciun)

26.12.2024-joi (zi liberă legală<sup>2</sup>- A doua zi de Crăciun)

27.12.2024- vineri (zi liberă pentru bugetari, conform HG nr. 1307/2023<sup>3</sup>)

28.12.2024-sâmbătă (zi nelucrătoare)

29.12.2024-duminică (zi nelucrătoare)

30.12.2024- luni

31.12.2024- marți (data limită de depunere a ofertelor, la sediul autorității)

Din cele expuse mai sus, **se constată că sunt acordate doar 3 zile lucrătoare complete pentru a se proceda la analizarea documentației de atribuire, formularea eventualelor solicitări de clarificări, publicarea unui răspuns la solicitările de clarificări ale operatorilor economici, elaborarea și tipărirea ofertelor**, precum și pentru orice alte operațiuni conexe transmiterii unei oferte.

Potrivit prevederilor art. 142 din Legea nr. 98/2016: *Autoritatea contractantă are obligația de a asigura transparența procedurii de atribuire a contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru prin publicarea, în conformitate cu dispozițiile prezentei legi, a anunțurilor de intenție, anunțurilor de participare și a anunțurilor de atribuire.*

<sup>1</sup> Zi de sărbătoare legală în care nu se lucrează potrivit Codului Muncii, art. 139

<sup>2</sup> Zi de sărbătoare legală în care nu se lucrează potrivit Codului Muncii, art. 139

<sup>3</sup> Hotărârea nr. 1307/2023 privind stabilirea zilelor lucrătoare pentru care se acordă zile libere, zile care precedă și/sau care succedă zilelor de sărbătoare legală în care nu se lucrează, pentru anul 2024

Asigurarea transparenței nu poate avea loc doar la nivel formal, prin publicarea Anunțului de participare, ci trebuie să acorde posibilitatea reală operatorilor economici de a lua cunoștință despre procedurile de atribuire organizate de către autoritățile contractante. Concret, obligația de a asigura transparența se impune a fi coroborată cu obligația autorității contractante de a stabili o perioadă minimă (stabilită inclusiv de legiuitor) între data publicării anunțului de participare și data limită de depunere a ofertelor.

Procedura de atribuire este de tip ”procedură proprie”, cu motivarea că ”serviciile ce urmează a fi achiziționate sunt cuprinse în Anexa 2 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice”.

De asemenea, în cuprinsul Fișei de date ați precizat că procedura proprie se va desfășura conform Normei Interne privind achiziția serviciilor sociale și alte servicii cuprinse în anexa 2 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Obiectul contractului de achiziție publică ce se intenționează a fi atribuit constă în achiziția Acord-cadru pentru achiziționarea de „Servicii de catering pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza Sectorului 5 al Municipiului București”. Valoarea estimată este de 13.989.174,31 RON lei fără TV A, iar criteriul de atribuire este ”*cel mai bun raport calitate-pret*”, determinat pe baza factorilor de evaluare și a ponderilor stabilite, conform documentației de atribuire atasate.”

Totodată, astfel cum rezultă în mod expres din cuprinsul Anunțului de participare, Data limită de depunere a ofertelor este 31.12.2024, ora 12:00.

Astfel, se constată că, deși Anunțul publicitar ADV1461290 a fost adus la cunoștința operatorilor economic exclusiv în data de 20.12.2024, data limită de depunere a ofertelor a fost stabilită la 31.12.2024. În acest context, termenul de doar 3 zile lucrătoare acordat pentru întocmirea și depunerea ofertelor (în plic, la sediul autorității) este unul ce încalcă prevederile legale în vigoare, după cum vom arăta în cele ce urmează.

Dat fiind obiectul contractului, importanța serviciilor ce urmează a fi prestate și complexitatea documentației de atribuire, termenul acordat este unul insuficient pentru întocmirea unei oferte conforme și admisibile și încalcă principiile ce trebuie să guverneze orice procedură de achiziție publică.

Este evident că termenul acordat încalcă prevederile art. 74 din Legea nr. 98/2016, motiv pentru care solicităm prelungirea termenului limită de depunere a ofertelor, prin stabilirea unei perioade de timp suplimentare care să permită pregătirea unor oferte adecvate, care să satisfacă pe deplin cerințele documentației de atribuire.

Potrivit art. 68 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 98/2016:

”(1) *Procedurile de atribuire reglementate de prezenta lege, aplicabile pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru sau organizarea concursurilor de soluții cu o valoare estimată egală sau mai mare decât valorile prevăzute la art. 7 alin. (5), sunt următoarele:*

*h) procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice;”*

De asemenea, învederăm că prevederile art. 12 din Legea nr. 98/2016 stabilesc următoarele:

”*Valoarea estimată a achiziției se determină înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire. Inițierea procedurii de atribuire se realizează prin una dintre următoarele modalități:*

*a) transmiterea spre publicare a anunțului de participare;*

*b) în cazul achiziției de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2, transmiterea spre publicare a anunțului de participare ori a anunțului de intenție care este valabil în mod continuu;*

*c) transmiterea invitației de participare la procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.”*

În contextul arătat, este relevant a aminti inclusiv conținutul art. 111 din Legea nr. 98/2016:

*Art. 111. - ” (1) Procedura de atribuire prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h), aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice prevăzute în anexa nr. 2, este o procedură proprie, autoritatea contractantă având obligația respectării principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2). ”*

Așadar, textul normativ citat mai sus prevede că în cazul procedurii proprii, autoritatea contractantă are obligația de a respecta principiile prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, principii printre care se numără și principiul transparenței și principiul asumării răspunderii.

Totodată, vă supunem atenției că modalitatea de organizare a prezentei proceduri de achiziție nu respectă nici prevederile din cuprinsul *CAPITOLULUI IV Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire- Secțiunea Reguli de publicitate și transparență* din Legea nr. 98/2016:

*” Art. 142. -*

***Autoritatea contractantă are obligația de a asigura transparența procedurii de atribuire a contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru prin publicarea, în conformitate cu dispozițiile prezentei legi, a anunțurilor de intenție, anunțurilor de participare și a anunțurilor de atribuire.***

*Art. 144. -*

*(1) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare un anunț de participare atunci când:*

***d) inițiază procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică/acordurilor- cadru pentru servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2, cu excepția cazului în care a fost publicat un anunț de intenție valabil în mod continuu.”***

În sinteză, se observă că procedura de atribuire de tip ”procedură proprie” a fost inițiată prin publicarea Anunțului ADV 1461290 din data de 20.12.2024 în cadrul SEAP, însoțit de documentația de atribuire aferentă. Prin raportare la momentul la care a fost publicat Anunțul de participare (și documentația aferentă), se poate afirma că nu a fost asigurată respectarea transparenței, întrucât termenul acordat pentru depunerea ofertelor este unul redus în mod nejustificat.

Admitem că, în circumstanțe excepționale, o autoritate contractantă poate reduce termenele impuse de lege pentru atribuirea unui contract, însă reducerea termenelor trebuie să fie una justificată și, totodată, trebuie să respecte anumite termene minime stabilite de legiuitor.

Astfel, autoritatea contractantă ar putea reduce perioada cuprinsă între data transmiterii anunțului de participare și data limită de depunere a ofertelor, la cel puțin 15 zile, în cazul licitațiilor deschise și, la cel puțin 10 zile, în cazul licitației restrânse. Însă, pentru a putea fi aplicată o reducere a termenelor, legiuitorul impune o serie de condiții, respectiv:

- a) anunțul de intenție a inclus toate informațiile necesare pentru anunțul de participare, în măsura în care informațiile respective erau disponibile în momentul publicării anunțului de intenție;
- b) anunțul de intenție a fost transmis spre publicare cu o perioadă cuprinsă între 35 de zile și 12 luni înainte de data transmiterii anunțului de participare

Textul normativ în cadrul căruia se regăsește posibilitatea reducerii perioadei cuprinsă între data transmiterii anunțului de participare și data limită de depunere a ofertelor este art. 74 din Legea nr.98/2016:

*” Art. 74. – (1) Perioada cuprinsă între data transmiterii anunțului de participare spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și data-limită de depunere a ofertelor este de cel puțin 35 de zile.*

*(2) În cazul în care autoritatea contractantă a publicat un anunț de intenție referitor la contractul de achiziție publică ce urmează să fie atribuit, aceasta are dreptul de a reduce perioada prevăzută la alin.*

*(1) la cel puțin 15 zile dacă sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:*

***a) anunțul de intenție a inclus toate informațiile necesare pentru anunțul de participare, în măsura în care informațiile respective erau disponibile în momentul publicării anunțului de intenție;***

***b) anunțul de intenție a fost transmis spre publicare cu o perioadă cuprinsă între 35 de zile și 12 luni înainte de data transmiterii anunțului de participare.***

*(3) În cazul în care o situație de urgență, demonstrată în mod corespunzător de către autoritatea contractantă, face imposibil de respectat perioada prevăzută la alin. (1), autoritatea contractantă poate stabili o perioadă redusă pentru depunerea ofertelor, care nu poate fi mai mică de 15 zile de la data transmiterii spre publicare a anunțului de participare.*

*(4) Autoritatea contractantă are dreptul de a reduce cu 5 zile perioada pentru depunerea ofertelor prevăzută la alin. (1) în cazul în care acceptă depunerea ofertelor prin mijloace electronice, în condițiile prezentei legi.*

Alte situații în care legiuitorul permite reducerea perioadei cuprinsă între data transmiterii anunțului de participare și data limită de depunere a ofertelor este în cazul licitației restrânse, când există o situație de urgență, demonstrată în mod corespunzător de către autoritatea contractantă și care face imposibil de respectat termenele minime stabilite potrivit art. 79 alin. (1)-(2) din Legea nr. 98/2016. În condițiile arătate anterior, autoritatea contractantă poate stabili:

*a) o perioadă redusă pentru depunerea solicitărilor de participare, care nu poate fi mai mică de 15 zile de la data transmiterii spre publicare a anunțului de participare;*

*b) o perioadă redusă pentru depunerea ofertelor, care nu poate fi mai mică de 10 zile de la data transmiterii invitației de participare la etapa a doua a procedurii de atribuire, după caz.*

Astfel, din cele expuse mai sus se observă că niciunde în cuprinsul Legii nr. 98/2016 legiuitorul nu a prevăzut posibilitatea reducerii perioadei cuprinsă între data transmiterii anunțului de participare și data limită de depunere a ofertelor într-o manieră care să afecteze posibilitatea participării la procedură a tuturor operatorilor economici interesați. **Legiuitorul a reglementat o serie de situații și condiții care permit reducerea perioadei dintre data publicării anunțului de participare și data limită de depunere a ofertelor, însă, în speță, se constată că procedura organizată de DIRECȚIA DE ADMINISTRARE A UNITĂȚILOR DE ÎNVĂȚĂMÂNT SECTOR 5 nu respectă nici măcar acele termene minime prevăzute de Legea nr. 98/2016 pentru perioadele reduse pentru depunerea ofertelor de la data publicării anunțului de participare.**

**ea a fost mai sus prezentată, autoritatea contractantă nu a asigurat accesul mai multor operatori economici la procedura, pentru obținerea celor mai avantajoase preturi, cu respectarea principiilor promovării concurenței reale între operatorii economici, a transparenței și tratamentului egal.**

Astfel, având în vedere data publicării anunțului de participare și data limită stabilită pentru depunerea ofertelor, se constată că nu este respectată perioada minimă stabilită de legiuitor, motiv pentru care solicităm:

- **adoptarea unor măsuri corective de modificare, încetare, revocare, anulare a actelor emise cu nerespectarea nejustificată a termenelor legale, precum și adoptarea de alte asemenea măsuri care pot contribui (atât în prezenta procedură, cât și în cele viitoare) la restabilirea legalității procedurii de atribuire.**

## **RĂSPUNS CLARIFICARE INTREBAREA NR. 1:**

Menționăm că prezenta procedură de atribuire este aferentă unui acord-cadru de servicii care fac parte din anexa 2 a Legii nr. 98/2016, servicii a căror atribuire are un regim aparte, exceptat de la respectarea prevederilor Legii nr. 98/2016 în ceea ce privește tipul de procedură ce poate fi aplicată.

Astfel, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 pentru atribuirea acordului-cadru în speta se aplică procedura specifică reglementată prin norme interne – norme ce au fost publicate pe site-ul autorității contractante.

Având în vedere cele de mai sus, în cazul prezentei proceduri de atribuire vor fi aveute în vedere prevederile procedurii operaționale publicată de autoritatea contractantă, respectiv adusă la cunoștința tuturor operatorilor economici.

La nivelul procedurii invocate se menționează faptul că termenul de depunere a ofertelor este de 10 zile, termen ce a fost respectat.

Contextul în care este realizată prezenta achiziție este unul care țin cont de data de la care trebuie să înceapă furnizarea/prestarea serviciilor ce fac obiectul acordului-cadru ce se dorește a fi atribuit.

Astfel, termenul de depunere a ofertelor rămâne nemodificat, riscul constând în elaborarea ofertei fiind unul ce aparține operatorului economic, termenul fiind stabilit în corelare cu gradul de dificultate al elaborării ofertei care nu este unul mare.

## **INTREBAREA NR. 2**

### **2) ELIMINAREA CERINȚELOR RESTRICTIVE**

Solicitarea de a se dispune prelungirea datei limită de depunere a ofertelor este justificată și prin prisma faptului că, documentația de atribuire publicată în SEAP la data de 20.12.2024, cu termen limită de depunere a ofertelor stabilit la data de 31.12.2024, se impune a fi modificată/clarificată.

În principal, vă supunem atenției necesitatea adoptării unor măsuri de remediere cu privire la următoarele cerințe:

a) Secțiunea V: **Criteriul de atribuire acord cadru: cel mai bun raport calitate/preț:**

## **2. Componenta tehnica**

**2.1. MANAGER DE TRANSPORT (MT) – pondere 20% - punctaj maxim factor: 20 puncte**

*Punctajul pentru factorul de evaluare „Manager de transport/Manager sisteme de transport” se va acorda dupa cum urmeaza:*

*a. Pentru experiență ca Manager de transport/Manager sisteme de transport mai mare de 3 ani - 5 ani – 5 puncte*

*b. Pentru experiență ca Manager de transport/Manager sisteme de transport între 6 - 10 ani - 10 puncte*

*c. Pentru experiență ca Manager de transport/Manager sisteme de transport între 11 - 15 ani - 15 puncte*

*d. Pentru experiență ca Manager de transport/Manager sisteme de transport peste 15 ani - 20 puncte*

Raportat la obiectul principal al procedurii, respectiv “Atribuirea acordului-cadru de prestari **servicii de catering...**” (cap.IV din Caietul de sarcini, pag.5, Descrierea serviciilor solicitate: **Hrana achizitionata in sistem catering,...**, poate fi reprezentata, dupa caz, de: masa calda; pachet alimentar – doar pentru PN Masa Sanatoasa, acolo unde exista solicitari din partea unitatilor de invatamant)

consideram ca **stabilirea ca factor de evaluare tehnic a managerul de transport nu este relevanta**, acesta avand ca efect doar restrictionarea concurentei.

În considerarea obiectului contractului și a atribuțiilor managerului de transport nu este justificată cerința indicată mai sus și acordarea unui punctaj de 20 puncte pentru această categorie de personal. Concret, față de obiectul procedurii, nu este justificată punctarea experienței managerului de transport.

Potrivit prevederilor art. 189 alin. (2) din Legea nr. 98/2016:

” Art. 189. – (1) *Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza factori de evaluare care să conducă la o libertate de apreciere nelimitată.*

(2) *În sensul alin. (1), factorii de evaluare utilizați de autoritatea contractantă trebuie să asigure o concurență reală între operatorii economici și să fie însoțiți de prevederi care să permită verificarea efectivă a informațiilor furnizate de către ofertanți, în scopul aplicării factorilor de evaluare.”*

Art. 187 din Legea nr. 98/2016-

(4) *În sensul alin. (3) lit. a) și b), cel mai bun raport calitate-preț/calitate-cost se determină pe baza unor factori de evaluare care includ aspecte calitative, de mediu și/sau sociale în legătură cu obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru. (5) Factorii de evaluare prevăzuți la alin. (4) pot viza, printre altele:*

*a) calitatea, inclusiv avantajele tehnice, caracteristicile estetice și funcționale, accesibilitatea, conceptul de proiectare pentru toți utilizatorii, caracteristicile sociale, de mediu și inovatoare și comercializarea și condițiile acesteia;*

*b) organizarea, calificarea și experiența personalului desemnat pentru executarea contractului, în cazul în care calitatea personalului desemnat poate să aibă un impact semnificativ asupra nivelului calitativ de executare a contractului;*

De asemenea, consideram **ca punctarea experienței personalului de specialitate, respectiv BUCATARI**, ar fi fost în concordanță cu obiectul procedurii care implica pregătirea, prepararea, portionarea, ambalarea hranei, serviciile de transport fiind conexe acestor servicii.

**b) Caietul de sarcini, pg. 15 - Cap.XI. Cerinte obligatorii privind capacitatea tehnica si profesionala Autovehiculele cu care se va livra hrana vor fi prevazute cu sistem GPS, iar pentru o mai buna localizare in timp real a acestora, aplicatie de monitorizare si identificare, pusa la dispozitia autoritatii contractante gratuit pe toata perioada de derulare a acordului cadru**

Solicitarea ca autoritatea contractantă să aibă acces la aplicația privind monitorizarea mijloacelor de transport ale operatorului economic este nejustificată și disproporționată întrucât în maniera în care este formulată cerința, operatorii economici se obligă să acorde acces autorității contractante la întreaga activitate de transport a operatorului economic în mod continuu.

Or, activitatea ce ar urma să fie desfășurată pentru unitățile de învățământ din Sectorul 5 conform prezentei proceduri reprezintă aproximativ 2 ore dintr-o zi.

Astfel, este nejustificată și disproporționată solicitarea ca autoritatea contractantă să aibă acces la aplicația de monitorizare a mijloacelor de transport în mod continuu. Evidențiem și faptul că, mijloacele de transport pot fi utilizate de operatorii economici și pentru alte activități de același tip, respectiv transport meniuri pentru alți beneficiari.

**c) Caietul de sarcini, pg. 15 - Cap.XI. Cerinte obligatorii privind capacitatea tehnica si profesionala**  
*Ofertantul trebuie să dovedească capacitatea de producție prin deținerea de minimum de utilaje și echipamente tehnice specializate și performante în domeniul cateringului:*

*(...) - Marmită pentru gătit, capacitate minimă 325 l: minimum 1 buc”*

Cu privire la capacitatea de 325 l, consideram ca aceasta este restrictiva și nejustificată prin raportare la obiectul contractului și la faptul că, necesitatea autorității poate fi acoperită și prin utilizarea aceluiași tip de utilaje/echipament dar de capacități diferite.

Mentionam ca numarul de portii aferente contractului pot fi asigurate prin utilizarea de marmite de capacitati diferite (ex. mai multe marmite de 150 l). Marmitele de capacitati foarte mari, cum este cea solicitata de autoritatea contractanta nu sunt din cele achizitionate in mod obisnuit de societatile de catering intrucat nu ofera flexibilitate in pregatirea meniurilor, sens în care, autoritatea contractantă, fără nicio justificare de ordin tehnic, îngreșește participarea la procedură a operatorilor economici care pot asigura îndeplinirea cerinței privind capacitatea marmitei pentru gătit, dar prin ofertarea mai multor marmite.

Capacitățile diferite acordă flexibilitate mărită pentru mai multe meniuri: supe/ciorbe/pregătit mămăligă etc. Este managementul fiecărui ofertant fără a putea fi îngreșit din acest punct de vedere. Solicitarea unui astfel de utilaj are ca efect denaturarea concurenței, prin reducerea artificială a acesteia, contrar scopului și principiilor legii, în acest caz încălcându- se în principal principiile transparenței, nediscriminării și tratamentului egal.

Concluzionând, față de argumentele expuse mai sus, se impun a fi avute în vedere următoarele prevederi legale care susțin necesitatea adoptării măsurilor de remediere solicitate:

Potrivit prevederilor art. 50 din Legea nr. 98/2016:

*„(1) Autoritățile contractante nu vor concepe sau structura achizițiile ori elemente ale acestora cu scopul exceptării acestora de la aplicarea dispozițiilor prezentei legi ori al restrângerii artificiale a concurenței.  
(2) În sensul alin. (1), se consideră că există o restrângere artificială a concurenței în cazul în care achiziția ori elemente ale acesteia sunt concepute sau structurate cu scopul de a favoriza ori dezavantaja în mod nejustificat anumiți operatori economici.”*

Potrivit prevederilor art. 1 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 („**Normele metodologice**”) [...]:

*„(2) Pe parcursul aplicării procedurii de atribuire, autoritatea contractantă are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a evita apariția unor situații de natură să determine existența unui conflict de interese și/sau împiedicarea, restrângerea sau denaturarea concurenței.*

*(3) În cazul în care constată apariția unei situații dintre cele prevăzute la alin. (2), autoritatea contractantă are obligația de a elimina efectele rezultate dintr-o astfel de împrejurare, adoptând, potrivit competențelor, după caz, măsuri corective de modificare, încetare, revocare sau anulare ale actelor care au afectat aplicarea corectă a procedurii de atribuire sau ale activităților care au legătură cu acestea.*

*(4) Autoritatea contractantă este responsabilă pentru modul de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru, inclusiv achiziția directă, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile.”*

Nu în ultimul rând, conform dispozițiilor art. 31 alin. (1) din Normele metodologice:

*„Autoritatea contractantă nu are dreptul de a restricționa participarea la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică prin introducerea unor criterii minime de calificare, care:  
a) nu prezintă relevanță în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urmează să fie atribuit;*

*b) sunt disproportionale în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urmează a fi atribuit.”*

**d) Organizarea unei singure proceduri pentru tipuri de proiecte diferite:**

Din Fișa de date reiese în mod clar că sunt vizate programe diferite, respectiv:

Servicii de catering pentru programul Școală după școală	Buc.	162.000	278.100	35.100	94.500
Servicii de catering pentru programul Masă sănătoasă	Buc.	150.000	257.500	32.500	87.500
Servicii de catering pentru proiectul Școala de vară în sectorul 5	Buc.	6.500	22.500	2.500	11.500
Servicii de catering pentru proiectul Grădinița de vacanță în Sectorul 5	Buc.	39.000	135.000	15.000	69.000

Astfel:

- prezenta procedura este pentru Proiectul național “ Masa sănătoasă” susținut de Guvern, iar Sectorul 5 beneficiază de o suplimentare cu suma de 7 lei, ajungând la suma de 22 lei cu TVA pentru fiecare copil înscris în program;

- în procedura este indicat și programul “ Școală după Școală” , program în cazul căruia fondurile sunt din bugetul local al Sectorului 5;

- Grădinița și Școală de vară ( începe de data de 29.06 până pe data de 30.08) cu fonduri din bugetul local Or, date fiind condițiile diferite ce vizează fiecare categorie de programe în parte, apreciem că se impunea ca autoritatea contractantă să organizeze proceduri de atribuire distincte, pentru fiecare program în parte, respectiv:

- - Programul National Masa sanatoasa;
- - Programul Scoala dupa scoala;
- - Proiectul Grădinița de vacanța în Sectorul 5 și Proiectul Scoala de vara în Sectorul 5;

Art. 141 din Legea nr. 98/2016:

”(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a recurge la atribuirea pe loturi a contractelor de achiziție publică și a acordurilor-cadru și, în acest caz, de a stabili dimensiunea și obiectul loturilor, cu condiția includerii acestor informații în documentele achiziției.

(2) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă va stabili obiectul fiecărui lot, pe baze cantitative, adaptând dimensiunea contractelor individuale astfel încât să corespundă mai bine capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale mai îndeaproape la sectoarele specializate ale IMM-urilor sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului.

(3) În situația în care autoritatea contractantă nu recurge la atribuirea contractului pe loturi, aceasta are obligația de a justifica decizia de a nu atribui contractul pe loturi.”

Art. 9 din HG nr. 395/2016:

(3) Prin intermediul strategiei de contractare se documentează deciziile din etapa de planificare/pregătire a achiziției în legătură cu:

f) justificările privind alegerea procedurii de atribuire în situațiile prevăzute la art. 69 alin. (2) - (5) din Lege și, după caz, decizia de a reduce termenele în condițiile legii, decizia de a nu utiliza împărțirea pe loturi, criteriile de calificare privind capacitatea și, după caz, criteriile de selecție, criteriul de atribuire și factorii de evaluare utilizați;

## **RĂSPUNS CLARIFICARE INTREBAREA NR. 2:**

Dorim să menționăm faptul că toate cerințele au fost stabilite prin raportare la obiectul acordului-cadru și ținând cont de beneficiarii acestor servicii, de responsabilitatea pe care autoritatea contractantă o are față de beneficiarii finali, precum și prin raportare la faptul că se dorește achiziționarea unei servicii de calitate care presupune ca operatorul economic prestator să aibă capacitatea necesară derulării în condiții de eficiență, calitate și siguranță serviciile ce fac obiectul acordului-cadru.

a) Factorul de evaluare a fost solicitat luând în considerare importanța implicării unui manager de sisteme de transport în derularea acordului-cadru, plecând de la activitățile pe care acesta le desfășoară, fiind conducător de unitati din domeniul aprovizionării și desfacerii de marfuri și asimilat acestora care

planifica, conduce si coordoneaza activitatea de aprovizionare, transport, depozitare si distributie a bunurilor. Astfel, un manager de transport care să aibă o experiență cât mai mare ar conduce la obtinerea unor servicii de calitate, respectiv la coordonarea activităților de mai sus în condiții de eficiență și eficacitate sporite.

**Factorul ramane nemodificat.**

b) Prin cerința menționată nu se solicită operatorilor economici să acorde acces autorității contractante la întreaga activitate de transport a operatorului economic în mod continuu, ci doar la informațiile legate de derularea contractelor subsecvente aferente acordului-cadru ce se dorește a fi atribuit.

c) Cerința astfel cum este formulată menționează o capacitate minimă a utilajului și nu o capacitate fixă. Prin urmare, cerința rămâne nemodificată.

d) Autoritatea contractantă este ce care decide modalitatea de organizare a unei procedurii, având la baza inclusiv modalitatea de derulare a unui acord-cadru, respectiv de coordonarea mai multor contractanti care ar face extrem de dificilă din punct de vedere tehnic, logistic, derularea acordului-cadru, iar necesitatea de a coordona diferiții contractanți pentru loturi riscă să submineze buna executare a acordului-cadru/contractului.

Șef Serviciu  
Boțoagă Mihai